

SUSTAINABLE DESIGN AND URBAN PLANNING

Paesaggio e Telecomunicazioni: convergenze e divergenze

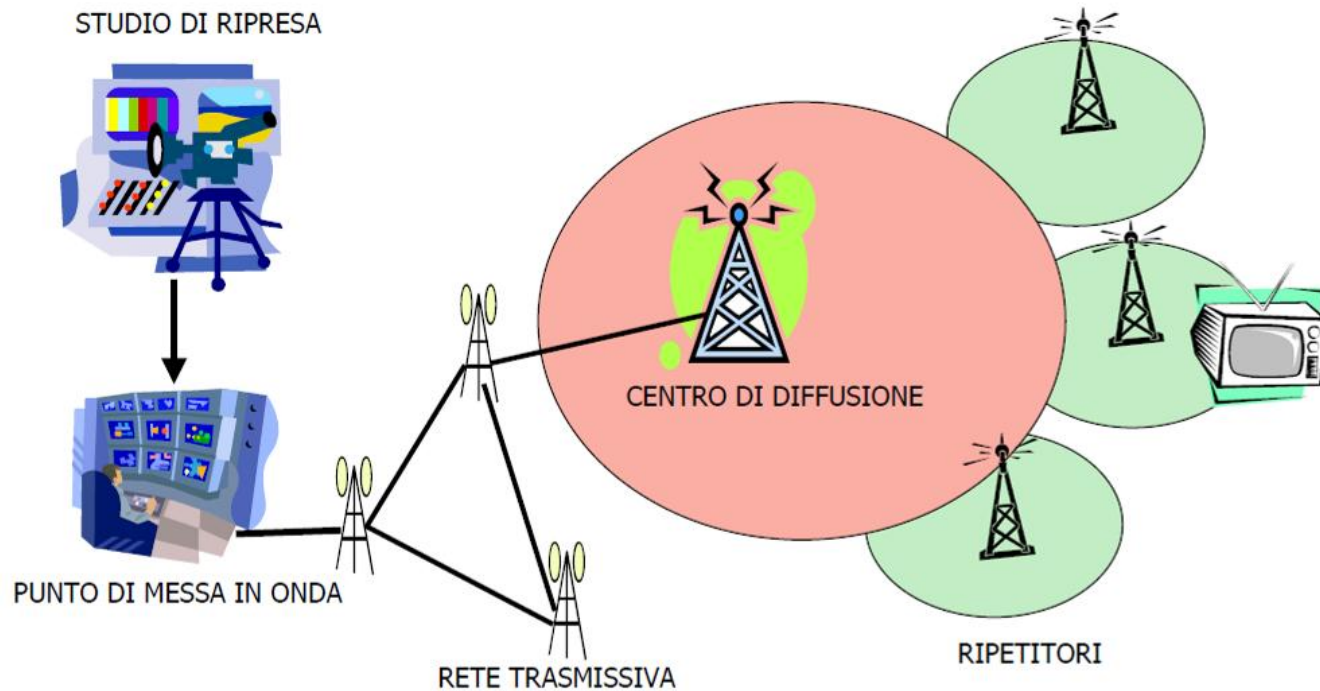
Nicola Usai



Cagliari, 6 giugno 2014

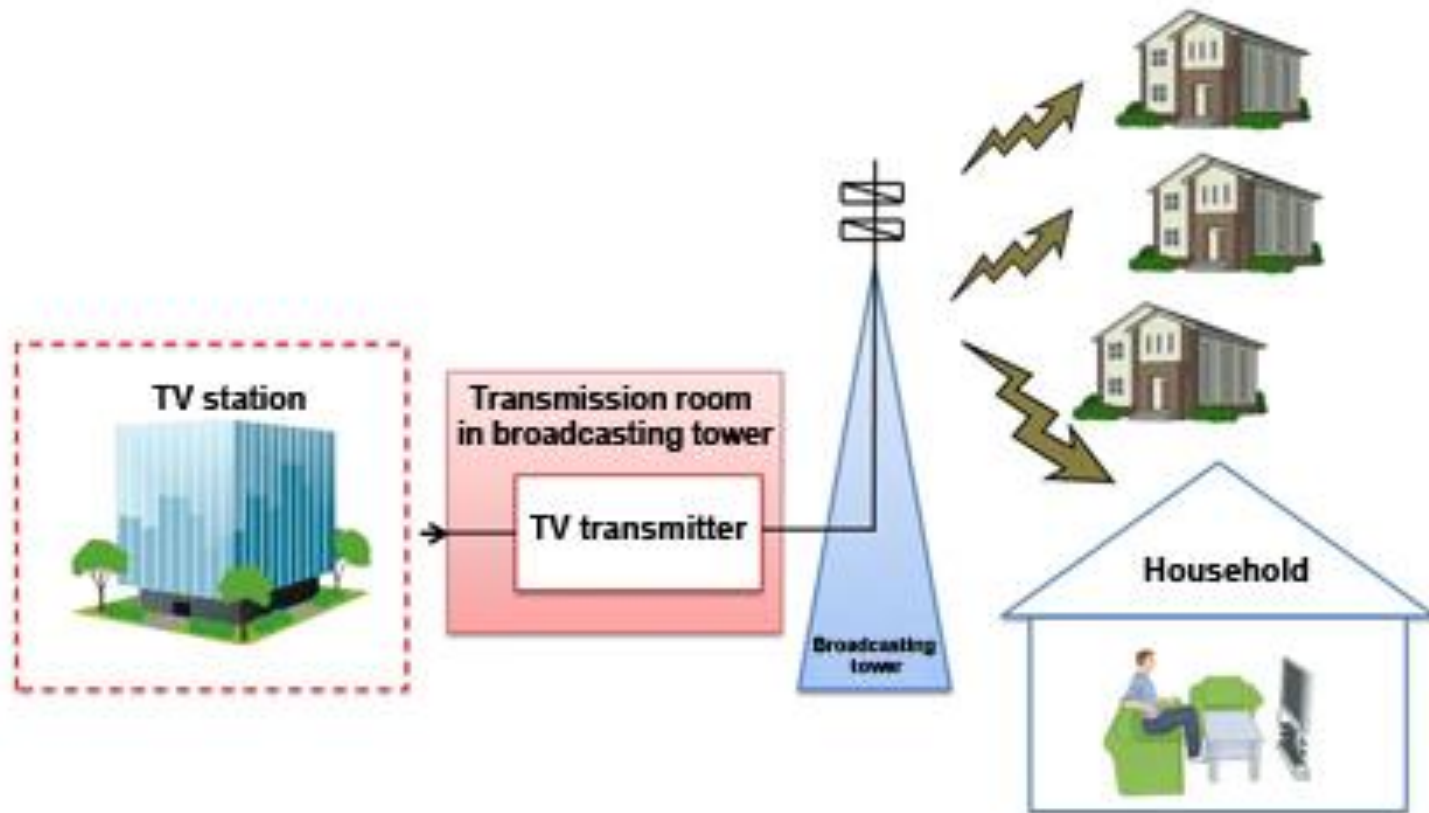
La tecnologia della Televisione

- Un mix di fibre ottiche, antenne, satelliti e ponti radio
- **Il numero degli impianti in una rete terrestre dipende dalla frequenza di emissione, dalla potenza irradiata, dalla orografia del territorio**



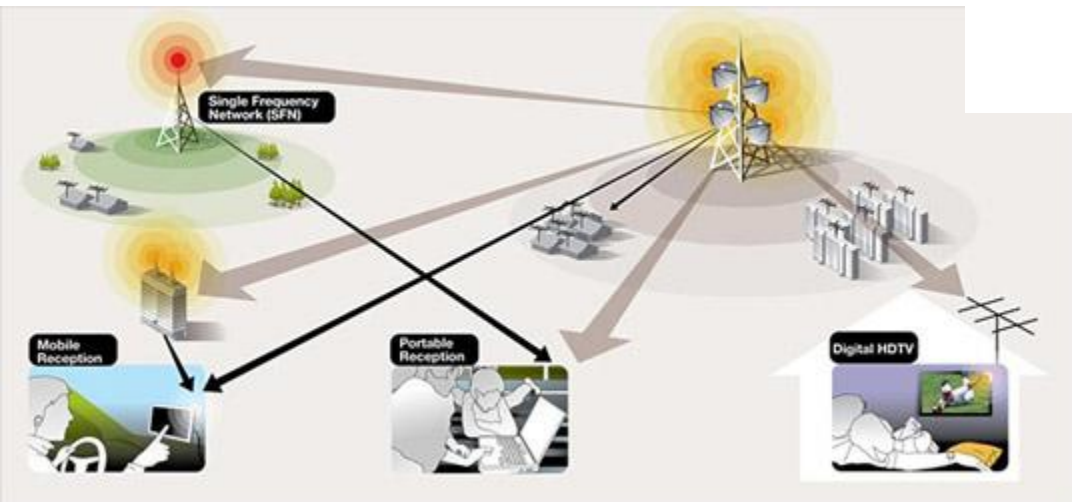
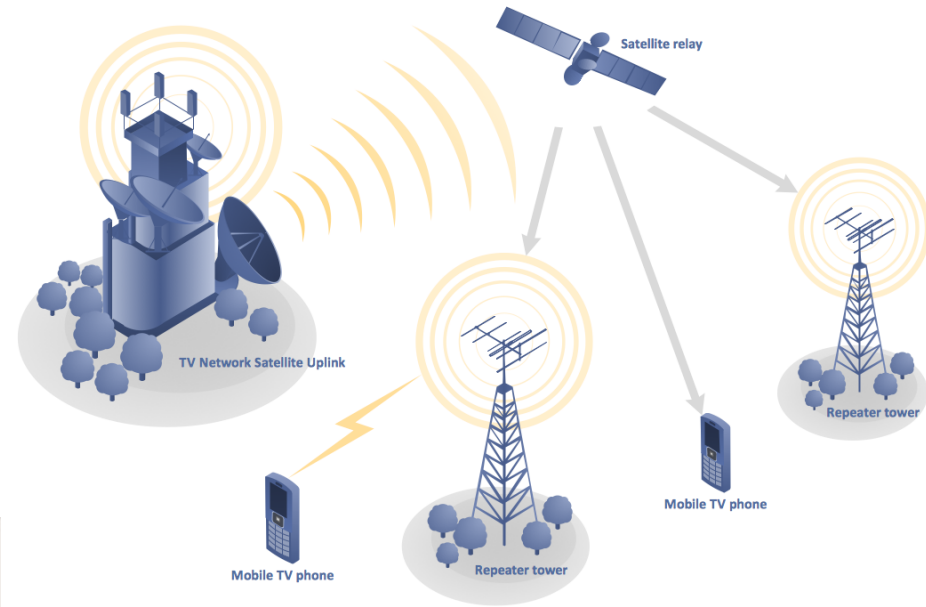
La tecnologia della Televisione

- Tipo di informazione di tipo **unidirezionale**
- Interattività **asimmetrica**

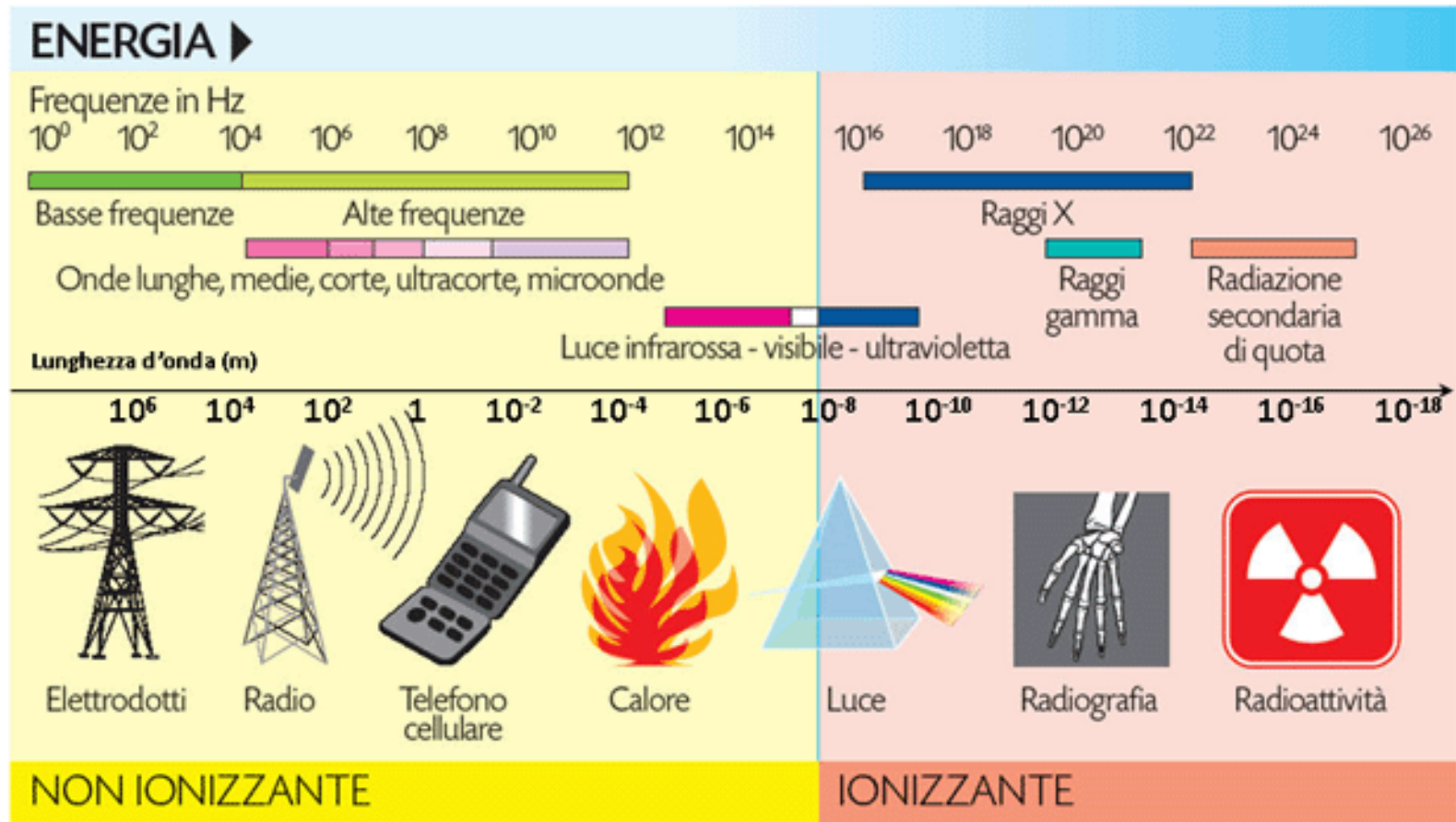


La tecnologia della Televisione

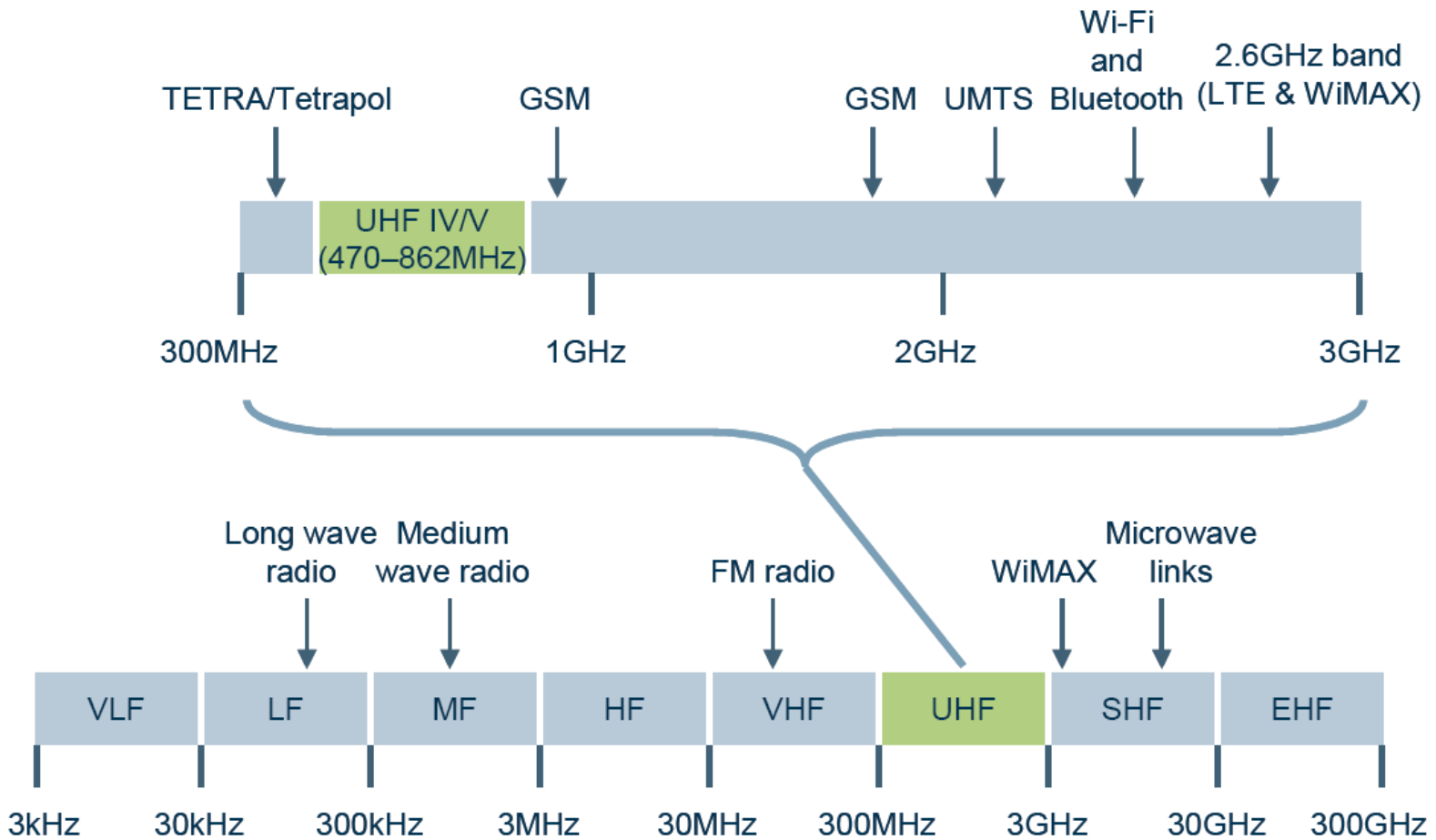
Mobile TV



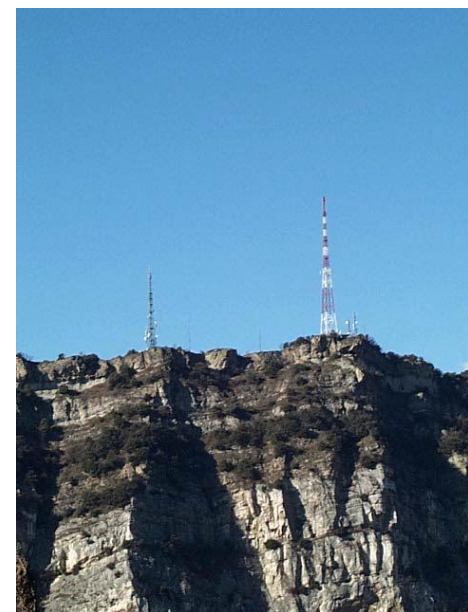
Lo spettro delle Frequenze



Lo spettro delle Frequenze



Il Paesaggio delle Telecomunicazioni



Il Paesaggio delle Telecomunicazioni



Alcune definizioni e delimitazioni

- **Paesaggio**

Convenzione Europea sul Paesaggio e Art. 131 D.Lgs.

42/2004 – “designa una determinata parte di territorio, così come è percepita dalle popolazioni, il cui carattere deriva dall'azione di fattori naturali e/o umani e dalle loro interrelazioni”

- **Ambiente**

Un concetto relazionale (punto di vista economico, ecologico, urbanistico, pianificazione, telecomunicazioni, ..., dell'insetto o di un animale)

- **Impatto Ambientale** e definizione di **ambiente** in normativa

- ***D.Lgs 152/2006 come novellato dal D.Lgs. 4/2008 Art. 5, c. 1, lettera c***

Sistema di relazioni fra i fattori antropici, naturalistici, chimico-fisici, climatici, paesaggistici, architettonici, culturali, agricoli ed economici, in conseguenza dell'attuazione sul territorio di piani o programmi o di progetti nelle diverse fasi della loro realizzazione, gestione e dismissione, nonché di eventuali malfunzionamenti

Alcune definizioni e delimitazioni

- **VIA** e **VAS non** sono previste nell'ambito delle telecomunicazioni
- **VIncA** talvolta prevista se l'impianto ricade in area SIC – ZPS, connessa ai campi EM
- Distinzione tra **l'impatto sul paesaggio del traliccio** e l'impatto **elettromagnetico connesso all'emissione del segnale**
- **Esclusione** dell'impatto elettromagnetico

Complessità della Normativa

- **Legge 36/2001** - Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici
- **D. Lgs. 259/2003** - Codice delle Comunicazioni Elettroniche
- **DPCM 8 luglio 2003** - Fissazione limiti di esposizione ai campi EM
- **L. 1150/1942** - Legge urbanistica nazionale
- **D. Lgs. 380/2001** - Testo Unico dell'Edilizia
- **D. Lgs. 42/2004** - Codice dei BB.CC. e Paesaggio
- **D.P.R. 120/2003** - Attuazione della Direttiva Habitat
- **Leggi Regionali urbanistiche, paesaggistiche, emissioni elettromagnetiche**

Legge 22 febbraio 2001, n. 36

- Tutela della salute dei lavoratori, delle lavoratrici e della popolazione dagli effetti dell'esposizione a determinati livelli di campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici ai sensi e nel rispetto dell'articolo 32 della Costituzione
- Assicura la tutela dell'ambiente e del paesaggio e promuovere l'innovazione tecnologica e le azioni di risanamento volte a minimizzare l'intensità e gli effetti dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici secondo le migliori tecnologie disponibili
- Differenza tra **elettrodotti** e **impianti di telecomunicazione**
- **Concede ai Comuni potestà regolamentare per** assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici (art. 8, c. 6).
- La Corte Costituzionale ha frenato il potere regolamentare dei Comuni

Decreto Legislativo 1 agosto 2003, n. 259

- Entrato in vigore il 16 settembre 2003
- **Artt. 86- 87 - 88** relativi al procedimento autorizzativo
- Impianti di telecomunicazione equiparati ad **opere di urbanizzazione primaria**
- Giurisprudenza chiara sull'autonomia del D. Lgs. 259/2003 rispetto al corpus normativo in materia di governo del territorio
- Apre una nuova stagione di rapporto tra rete TLC e territorio: da un lato se ne serve, dall'altro lo serve
- Si lavora con la giurisprudenza e la pratica quotidiana
- Organizzazione costituzionale e amministrativa della Repubblica (Costituzione Titolo IV – artt. 114, 117)
- La P.A. con parere motivato può non rilasciare il titolo abilitativo
- Istituto della Conferenza di Servizi
- I Comuni possono imporre limiti **conformativi** (adeguamenti e miglioramenti estetici o di decoro) ma non **ablatori** (limitazioni del diritto)
- Scarsa o superficiale conoscenza della norma in ambito P.A.

L. 1150/1942, D. Lgs. 42/2004, D.P.R. 380/2001

- Gli strumenti di governo del territorio e gli strumenti urbanistici istituiti dalle leggi nazionali e regionali non contemplano gli impianti di telecomunicazione nelle loro prescrizioni
- Le NTA in genere lambiscono ma non tangono gli impianti di telecomunicazione
- Gli impianti di telecomunicazione sono una nicchia peraltro frammentata e di difficile regolazione rispetto alla tutela paesaggistica
- Esperienza avanzata e al contempo fallimentare dei **PLERT** dell'Emilia Romagna riguarda la localizzazione delle emittenti radiotelevisive riportate al livello di pianificazione provinciale. Piani che hanno messo in crisi i Comuni nell'applicarli. Piani che hanno generato contenzioso amministrativo
- L'impatto paesaggistico è prodotto essenzialmente dal **supporto metallico** che ospita le antenne
- Ma se un impianto è lì da 50 anni? Valorizza il paesaggio? Fa parte del profilo paesaggistico
- Vincolo Paesaggistico → Autorizzazione Paesaggistica

Complessità della Normativa

- Il sistema delle regole è complesso, ma ha l'obiettivo di semplificare l'iter amministrativo per l'ottenimento dei permessi
 - Semplificare \neq svicolare o liberalizzare
 - Tutela il processo economico sotteso all'impianto TLC
 - Consente all'operatore TLC di ipotizzare con ragionevole certezza i tempi di accensione di un impianto (programmazione economica, investimenti). Non sempre!
 - Mosaico della Normativa Regionale: a volta aiuta, a volte complica
 - Positive innovazioni: SUAP e Conferenze di Servizi

Divergenze

- Mancanza di obiettivi condivisi
- Indipendenza delle normative
- Normativa pensata per regolare settori economici diversi che non dialogano
- Adeguamento alla normativa europea delle TLC
- Valore del tempo – valore degli investimenti
- Dogma della **irresponsabilità della P.A.** in crisi - comportamento irresponsabile che può portare azioni di responsabilità
- Ripercussioni su profili di concorrenza - Autorità Antitrust
- Entrata in servizio di un impianto prioritaria rispetto alla tutela del paesaggio
- Autorizzazione all'emissione di sorgenti EM in particolare in vicinanza di centri abitati prioritaria su altre autorizzazioni inclusa quella paesaggistica

Convergenze

- Scelte condivise, consapevoli e responsabili dell'uso del territorio
- Cultura della collaborazione vs. conflitto e contrapposizione
- Crescita della professionalità della P.A. e delle imprese TLC
- Integrazione progressiva degli impianti TLC nelle regole della pianificazione paesaggistica senza prese di posizione radicali, comprendendone la peculiarità economica e tecnologica
- Evoluzione tecnologica TLC e tutela paesaggistica: prove di dialogo

GRAZIE